

Conférence Picard

# Gestion coordonnée des frontières : de la théorie à la pratique

Mariya Polner  
Analyste chercheuse  
Unité Recherche et Stratégie  
OMD

Genève, 14-16 septembre 2011

# Que savons-nous des enjeux à la frontière?

- Transformation politique (“internalisation”, “externalisation” et “passerelle”);
- Appel à la sécurité en réaction au 11 septembre et aux activités des groupes terroristes et criminels internationaux;
- Changements de l’environnement opérationnel (chocs économiques, catastrophes naturelles, concurrence acharnée, etc)=> autorités frontalières sous pression pour se montrer plus efficaces et rentables



Une réaction efficace est nécessaire - GCF

# Au coeur de la présente recherche?

- Définition du sens de la GCF à travers son évolution;
- Arrangements institutionnels (intra-service et inter-service);
- Accords opérationnels (internationaux).

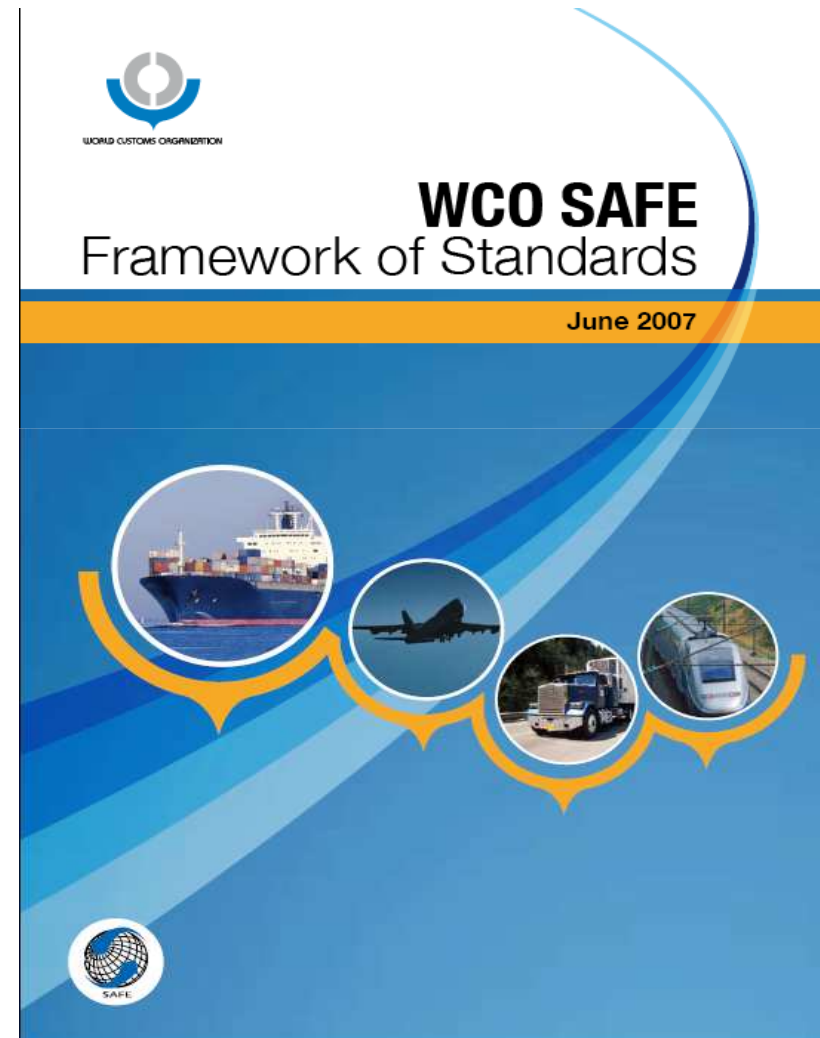
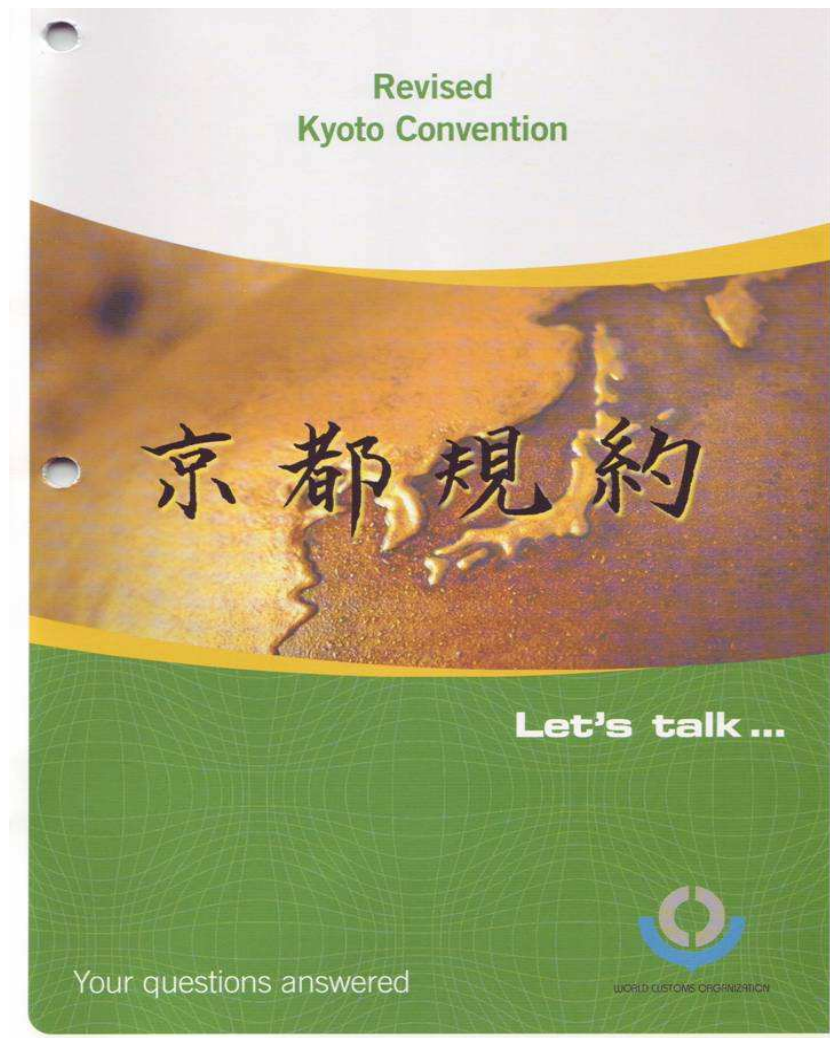
# Le continuum de l'intégration inter-gouvernementale



Source: Institute of Policy Studies, 2008.

Copyright © 2011 World Customs  
Organization. All rights reserved.

# OMD : la GCF en tant que principe directeur



# La GCF par d'autres parties prenantes



Gestion intégrée des frontières



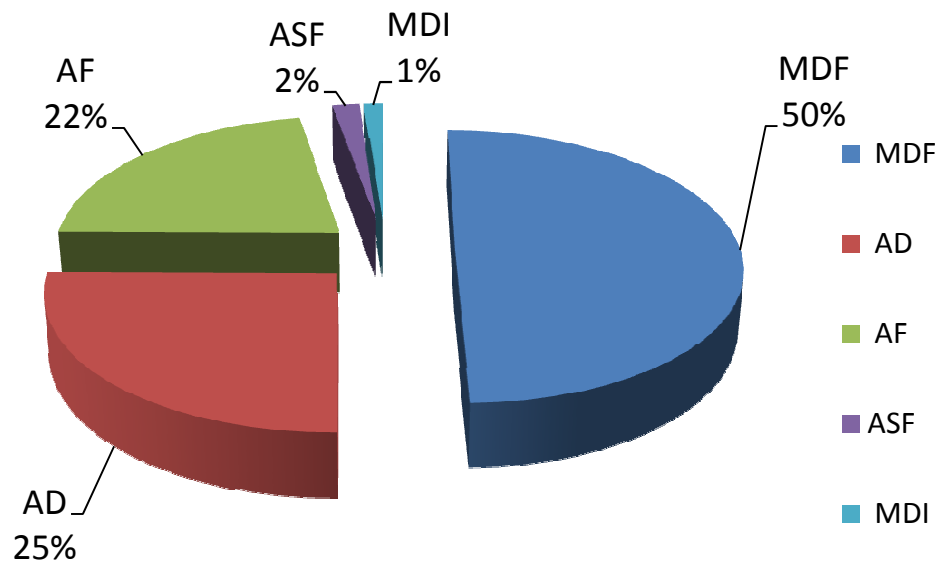
Gestion participative des frontières



Gestion globale des frontières

# Adapté à sa fonction? Arrangements intra-service

Arrangements institutionnels



Arrangements institutionnels	Nombre	Pourcentage
MDF	88	50%
AD	45	25%
AF	39	22%
ASF	3	2%
MDI	2	1%
<b>TOTAL</b>	<b>177</b>	

# Arrangements inter-service (contexte international): poste-frontière intégré

Quoi : Arrangements transfrontaliers entre pays limitrophes;

Quand : Créé il y a environ 60 ans (en Europe de l'Ouest);

Pourquoi : Pour accroître l'efficacité du franchissement des frontières et réduire le nombre d'arrêts et d'autorités participantes;

Comment : Fondé sur le principe de l'extraterritorialité repris dans une législation adéquate;

# Etude de cas n°1. Bureaux à contrôles nationaux juxtaposés



Copyright © 2011 World Customs Organization. All rights reserved.

# Bureaux à contrôles nationaux juxtaposés : frontière franco-suisse

- Bureaux (douane uniquement) à contrôles nationaux juxtaposés dans le pays d'importation;
- Fondé sur la Convention bilatérale de 1960;
- Traitement des marchandises commerciales et en transit;
- Trafic voyageur exclu;
- Installations partagées (juxtaposées) dans le pays d'importation – effet miroir;
- Si une inspection par rayon-X s'impose, elle est généralement effectuée par la douane d'importation.

# Etude de cas n° 2. Installations communes dans un pays: frontière germano-suisse

- Trafic majeur – camions commerciaux: prise en compte des restrictions géographiques;
- Emplacement effectif du bureau partagé sur le territoire de l'un des pays (Allemagne);
- Bureaux partagés pour l'importation/l'exportation et le transit;
- Cadre juridique: Convention bilatérale (1961);
- Requiert un niveau élevé de confiance mutuelle.

# Arrangements intra-service (contexte international): CCPD\*

Cadre juridique: Accord de Schengen et Convention d'exécution

Motif: renforcer la coopération policière et judiciaire

Domaines couverts : sécurité publique, lutte contre le trafic illicite et les migrations illicites, délits transfrontaliers.

Mission:

- Recueillir et échanger des informations;
- Coopérer en ce qui concerne le traitement des étrangers en situation irrégulière;
- Exécuter les ordres de réadmission des demandeurs d'asile ayant fait l'objet d'un non-lieu, ainsi que des demandeurs d'asile dont la procédure est en cours, se trouvant sur le territoire de l'un des Etats membres;
- Coordonner les mesures conjointes dans le cadre de la surveillance de la zone frontière.

Créés à (depuis 1997): Offenburg and Kehl (DE-FR), Tournai (FR-BE), Vintimille (FR-IT), Chiasso (CH-IT), Kalotina (BG-RS).

\*CCPD – Centre de coopération policière et douanière

# Etude de cas n° 3 (CCPD-Genève)

- Personnel:
  - Douaniers français, douaniers et gardes-frontières suisses, police française et police cantonale suisse, gendarmerie française et police fédérale suisse.
- Plus de policiers que de douaniers.
- Financement à parts égales par les deux parties.
- Représentation: Coordinateur national => prises de décision par consensus
- Fonctionnement : 24/7, toute l'année.
- Echanges d'informations:
  - Délai déterminé
  - Pas d'accès direct aux bases de données de l'autre partie => format spécial

# Conclusion

- La GCF : une philosophie et non des directives opérationnelles;
- La GCF peut se déployer à plusieurs niveaux (intra/inter/international);
- Elle devrait faire intervenir le plus de protagonistes possible en fonction des problèmes frontaliers majeurs rencontrés par les pays;
- Création indispensable de structures spécifiques;
- Nécessité de recueillir d'autres exemples de mise en oeuvre de la GCF:  
Guichet unique, gestion commune des risques et centres de ciblage, opérations conjointes, etc.